

ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กลุ่มกฎหมาย สำนักบริหารกลาง โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๒๖

ที่ สธ.๐๒๐๑.๐๔๓.๑/ ๑๐๕๐

วันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๕

เรื่อง ตอบข้อหารือเกี่ยวกับการเลือกใช้ระเบียบ หลักเกณฑ์เกี่ยวกับการลาศึกษาฝึกอบรมในประเทศไทย

เรียน ผู้อำนวยการสถาบันพระบรมราชชนก

ตามบันทึกสถาบันพระบรมราชชนก ด่วนที่สุด ที่ สธ ๐๒๐๓.๐๓.๓/๒๒๐๗ ลงวันที่ ๘ มิถุนายน ๒๕๕๕ แจ้งกลุ่มกฎหมาย สำนักบริหารกลาง เพื่อขอหารือเกี่ยวกับการเลือกใช้ระเบียบ หลักเกณฑ์ เกี่ยวกับการลาศึกษาฝึกอบรมภายในประเทศว่า จะเลือกใช้ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการลาไป ศึกษาหรือฝึกอบรมภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ แจ้งเวียนตามหนังสือกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๔.๒/ว ๗๐๑ ลงวันที่ ๑๗ สิงหาคม ๒๕๕๒ หรือจะใช้หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษาเพิ่มเติมฯ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ในการถือปฏิบัติ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กลุ่มกฎหมาย สำนักบริหารกลาง พิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการที่จะใช้ระเบียบกระทรวง ว่าด้วยการลาศึกษาหรือฝึกอบรมภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ หรือหลักเกณฑ์ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๗ กันยายน ๒๕๕๒ ขึ้นอยู่กับข้อเท็จจริงในแต่ละเรื่อง ไม่ใช่เป็นการเลือกใช้ ฉบับใดฉบับหนึ่งเพื่อถือปฏิบัติ กล่าวคือ ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการลาไปศึกษาหรือฝึกอบรม ภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ กระทรวงสาธารณสุขได้ออกระเบียบโดยอาศัยอำนาจระเบียบ ก.พ. ว่าด้วย การพัฒนาข้าราชการพลเรือนโดยการให้ไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๐ ซึ่งในระเบียบดังกล่าว ข้อ ๑๔ กำหนดว่า “ส่วนราชการอาจกำหนดแนวปฏิบัติ และหลักเกณฑ์เพิ่มเติมจากระเบียบเพื่อให้เหมาะสม กับการปฏิบัติงานของส่วนราชการนั้นๆ ก็ได้ ทั้งนี้เท่าที่ไม่ขัดหรือแย้งกับระเบียบนี้” แต่ต่อมาพระราชบัญญัติ ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ มาตรา ๗๕ กำหนดว่า “การให้ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษา เพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศหรือต่างประเทศให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และ เงื่อนไขที่ ก.พ. กำหนด” ซึ่งสำนักงาน ก.พ. ได้กำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขการให้ข้าราชการพลเรือน- สมัญญไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ ตามหนังสือ ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ ซึ่งหลักเกณฑ์ ก.พ. ดังกล่าวไม่ได้กำหนดในเรื่องให้อำนาจส่วนราชการสามารถ กำหนดแนวปฏิบัติและหลักเกณฑ์เพิ่มเติมไว้ ต่อมาสำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ที่ นร ๑๐๐๑/๕๒ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๔ แจ้งตามประเด็นข้อหารือเรื่องแนวทางปฏิบัติกรณีการให้ข้าราชการลาไปศึกษาหรือฝึกอบรม ภายในประเทศ ต่อกระทรวงสาธารณสุขว่า ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการลาไปศึกษาหรือฝึกอบรม ภายในประเทศ พ.ศ. ๒๕๕๒ ที่ออกตามความในระเบียบ ก.พ. ว่าด้วยการพัฒนาข้าราชการพลเรือนโดยการให้ ไปศึกษาเพิ่มเติมในประเทศ พ.ศ. ๒๕๔๐ ไม่สอดคล้องกับมาตรา ๗๕ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการ- พลเรือน พ.ศ. ๒๕๕๑ และหลักเกณฑ์ ก.พ. ดังกล่าว อย่างไรก็ตาม อย่างไรก็ดี ข้อ ๒๓ ของหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไข การให้ข้าราชการพลเรือนสามัญไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยในประเทศ ท้ายหนังสือ สำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ กำหนดว่า “การอนุมัติให้ข้าราชการ ผู้ใดไปศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัย ที่ได้กระทำโดยถูกต้องตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่

/ชัชบังคับ...

ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้นก่อนวันที่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขใช้บังคับให้เป็นอันใช้ได้ และให้ดำเนินการในเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการศึกษาเพิ่มเติม ฝึกอบรม ดูงาน หรือปฏิบัติการวิจัยของข้าราชการผู้นั้นต่อไป ตามระเบียบหรือหลักเกณฑ์ที่ใช้บังคับอยู่ในขณะนั้น” ดังนั้น ในการพิจารณาจะต้องพิจารณาตามข้อเท็จจริงเป็นเรื่อยๆ ไป หากเป็นการอนุมัติให้ข้าราชการผู้ใดไปศึกษาเพิ่มเติมฝึกอบรมฯ ที่ได้ทำถูกต้อง ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข ก่อนวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ (ก่อนวันที่หลักเกณฑ์ ก.พ. ใช้บังคับ) ก็ให้ดำเนินการในเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการลาศึกษา ฝึกอบรมฯ ของข้าราชการผู้นั้นต่อไป ตามระเบียบกระทรวงสาธารณสุข แต่หากเป็นการอนุมัติให้ข้าราชการผู้ใดไปศึกษาเพิ่มเติมหรือฝึกอบรมฯ ตั้งแต่วันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒ เป็นต้นไป การดำเนินการในเรื่องต่างๆ เกี่ยวกับการศึกษาเพิ่มเติมหรือฝึกอบรมฯ ของข้าราชการผู้นั้นต่อไป ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ฯ ตามหนังสือสำนักงาน ก.พ. ที่ นร ๑๐๑๓.๘.๕/ว ๒๒ ลงวันที่ ๑๕ กันยายน ๒๕๕๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ พร้อมนี้ได้แนบเรื่องเดิมทั้งหมดมาด้วยแล้ว

๕ ๒

(นายกิตติศักดิ์ ประเสริฐสงค์)  
นิติกรเชี่ยวชาญด้านกฎหมาย  
ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย