

ด่วนที่สุด

ที่ สธ ๐๒๐๑.๐๔๒.๑/ ๔๒๗๕



กระทรวงสาธารณสุข
ถนนติวานนท์ จังหวัดนนทบุรี ๑๑๐๐๐

ศ ตุลาคม ๒๕๕๘

เรื่อง พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘

เรียน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข อธิบดีกรมในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข เลขาธิการคณะกรรมการอาหารและยา ผู้อำนวยการองค์การเภสัชกรรม นายกสภาวีชาชีพ และเลขาธิการหน่วยงานในกำกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข และผู้อำนวยการองค์การมหาชนของกระทรวงสาธารณสุข

สิ่งที่ส่งมาด้วย พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘

เนื่องจากได้มีการประกาศใช้บังคับพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘ ตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (ประกาศในราชกิจจานุเบกษาในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๘) และเหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาดังกล่าวนี้ คือ โดยที่กฎหมายเป็นกฎเกณฑ์ที่ใช้บังคับแก่สังคม ประกอบกับปัจจัยต่างๆ ที่มีผลกระทบต่อความต้องการของสังคมมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา เช่น ทักษะคติของมหาชนในเรื่องต่างๆ พัฒนาการทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการสื่อสาร สภาพทางเศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง สภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนพันธกรณีระหว่างประเทศ เป็นต้น ประเทศที่พัฒนาแล้วจึงดำเนินการให้มีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของบทบัญญัติของกฎหมายอยู่เสมอ เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง แต่ที่ผ่านมาประเทศไทยไม่มีมาตรการใดที่กำหนดให้ต้องมีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของบทบัญญัติของกฎหมายอย่างสม่ำเสมอ การเสนอให้มีการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายส่วนใหญ่จึงเป็นไปตามข้อเสนอของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของตนเป็นไปโดยง่ายโดยมิได้คำนึงถึงพลวัตที่เกิดขึ้น กฎหมายจำนวนมากจึงมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงต่างๆ และกลายเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศโดยรวม กรณีจึงสมควรกำหนดให้ผู้รักษาการตามกฎหมายต่างๆ มีหน้าที่จัดให้มีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของบทบัญญัติของกฎหมายทุกฉบับทุกกรอบระยะเวลา รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจน ดังปรากฏรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กระทรวงสาธารณสุข พิจารณาแล้วขอเรียนดังนี้

๑. ตามบทบัญญัติแห่งพระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘
สรุปได้ดังนี้

๑.๑ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการจัดให้มีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย (มาตรา ๕)

(๑) ทุก ๕ ปี ที่กฎหมายใช้บังคับ หรือ

(๒) เมื่อมีกรณี

(ก) เห็นเองว่าต้องแก้ไข ปรับปรุง ยกเลิก

(ข) ได้รับหนังสือร้องเรียน หรือข้อเสนอแนะจากองค์กรที่เกี่ยวข้อง หรือประชาชน

(ค) รัฐมนตรีเห็นว่ามิได้มีเหตุผลสมควร

- กรณีรัฐมนตรีเห็นว่าไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้แจ้งผู้ร้อง หรือผู้เสนอแนะทราบ

พร้อมเหตุผลภายใน ๑๐ วัน

ผล ผู้ร้องและผู้เสนอแนะจะเสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย
พิจารณาต่อไปก็ได้ (มาตรา ๘)

(๓) คณะกรรมการพัฒนากฎหมายเสนอให้ปรับปรุง

(๔) กฎหมายไม่มีการบังคับใช้เกิน ๓ ปี นับแต่กฎหมายนั้นมีผลบังคับใช้

- ให้รัฐมนตรีเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเลิกกฎหมายนั้น

- ถ้ามีความจำเป็นต้องมีกฎหมายนั้นต่อไปให้แสดงเหตุผลที่ต้องมีกฎหมายนั้น และ
เหตุที่ไม่มีการบังคับใช้กฎหมายนั้น พร้อมกำหนดเวลาที่จะบังคับใช้ หรือปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ทั้งนี้ ภายใน ๙๐ วัน
นับแต่วันที่ครบ ๓ ปี ที่กฎหมายนั้นใช้บังคับ (มาตรา ๑๐ วรรคแรก)

- กรณีต้องปรับปรุง แก้ไข ยกเลิก กฎหมายที่ไม่มีการบังคับใช้เกิน ๓ ปี ให้รัฐมนตรี
เสนอรายงานสรุปผลการพิจารณาทบทวนต่อคณะรัฐมนตรีภายใน ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่มิเหตุต้องทบทวน
พร้อมร่างกฎหมาย (มาตรา ๑๐ วรรคสอง)

๑.๒ เมื่อเห็นว่าต้องทบทวนให้รัฐมนตรีดำเนินการดังนี้ (มาตรา ๗)

(๑) ประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป และ

(๒) ประกาศผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ และ

(๓) แจ้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบ

๑.๓ เนื้อหาที่ทบทวน (มาตรา ๙) ให้ทบทวนใน ๘ เรื่อง ทั้งหมดหรือบางส่วน

(๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมายใช้บังคับต่อไป

(๒) ความสอดคล้องกับเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การปกครอง วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี
และสิ่งแวดล้อม ของประเทศและโลกที่เปลี่ยนแปลงไป

(๓) ความสอดคล้องกับพันธกรณีระหว่างประเทศ

(๔) เพื่อลดผลกระทบและภาระของประชาชนที่เกิดจากกฎหมายนั้น

(๕) การใช้ระบบคณะกรรมการ การอนุมัติ การอนุญาต ใบอนุญาต ระบบการจดทะเบียน

กำหนดควบคุมเพียงเท่าที่จำเป็น

(๖) การให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จ รวดเร็ว มีประสิทธิภาพ

(๗) การป้องกัน ขจัดการทุจริต ประพฤติมิชอบ ที่เกิดจากกฎหมายนั้น

(๘) เรื่องอื่นที่กฎหมายนั้นไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำรงชีวิต ประกอบอาชีพของ
ประชาชน ไม่เป็นธรรม หรือทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

๑.๔ การทบทวน ให้รัฐมนตรี

- รับฟังความเห็นขององค์กรและผู้มีส่วนได้เสีย หรือ

- รับฟังความเห็นของประชาชนทั่วไป (มาตรา ๙ วรรคท้าย)

๑.๕ การทบทวน รัฐมนตรีจะร้องขอให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทำแทนก็ได้ โดย
หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต้องออกค่าใช้จ่ายให้คณะกรรมการด้วย (มาตรา ๑๑)

๑.๖ การดำเนินการในวาระแรกที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

- (๑) ให้รัฐมนตรีสั่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ
- (๒) แจ้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบ
- (๓) การดำเนินการตาม (๑) - (๒) ต้องไม่เกิน ๑ ปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

(มาตรา ๑๓ วรรคแรก)

๑.๗ การดำเนินการตาม ๑.๖ (๑) กฎหมายใดใช้บังคับเกิน ๕ ปี นับถึงวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับให้หน่วยงานที่รับผิดชอบแจ้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายว่าจะดำเนินการทบทวนกฎหมายฉบับใดในปีใด ทั้งนี้ ต้องทำให้เสร็จภายใน ๕ ปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

หากกฎหมายใดใช้บังคับยังไม่ถึง ๕ ปี นับถึงวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับให้ทบทวนเมื่อครบ ๕ ปี นับแต่วันที่กฎหมายนั้นใช้บังคับ (มาตรา ๑๓ วรรคสอง)

๑.๘ ให้รัฐมนตรีดำเนินการ (มาตรา ๑๓ วรรคสุดท้าย)

- (๑) สั่งหน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำคำแปลกฎหมาย เป็นภาษากลางอาเซียน ให้เสร็จภายใน ๒ ปี นับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ
- (๒) เผยแพร่กฎหมายตาม (๑) ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศที่ประชาชนเข้าถึงโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย

(๓) แจ้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบการดำเนินการตาม (๑) - (๒)

(๔) กรณีกฎหมายมีการปรับปรุงแก้ไขให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องเผยแพร่คำแปลของกฎหมายนั้นโดยเร็วด้วย
รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๒. จากบทบัญญัติกฎหมายดังกล่าวกำหนดให้รัฐมนตรีและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการในวาระแรกดังนี้

(๑) วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ - วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙ รัฐมนตรีสั่งให้หน่วยงานตรวจสอบกฎหมายทั้งหมด และกำหนดระยะเวลาในการดำเนินการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมกฎหมายแต่ละฉบับ โดยกฎหมายใดใช้บังคับเกิน ๕ ปี ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งคณะกรรมการว่าจะทบทวนกฎหมายฉบับใดในปีใด และกฎหมายใดใช้บังคับไม่ถึง ๕ ปี ให้กำหนดระยะเวลาทบทวนเมื่อครบ ๕ ปี ในปีใด

(๒) วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ - วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๐ ให้หน่วยงานจัดทำคำแปลกฎหมายทุกฉบับ เป็นภาษากลางอาเซียนและเผยแพร่

(๓) วันที่ ๙ กันยายน ๒๕๕๘ - วันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๓ กฎหมายที่ใช้บังคับเกิน ๕ ปี ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องแจ้งคณะกรรมการพัฒนากฎหมายว่าจะทบทวนกฎหมายฉบับใด ในปีใด โดยต้องให้แล้วเสร็จภายใน ๕ ปี

๓. ในกรณีนี้ จึงมอบหมายให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข กรมในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข สำนักงานคณะกรรมการอาหารและยา หน่วยงานในกำกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข สาขาวิชาซีพีต่างๆ และองค์การมหาชนของกระทรวงสาธารณสุข ที่เป็นหน่วยงานหลักในการปฏิบัติการและบังคับใช้กฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบ ดำเนินการตามกำหนดเวลาที่พระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวกำหนดไว้ในวาระเริ่มแรกตั้งข้อ ๒ และดำเนินการตามกำหนดการดังนี้

(๑) ให้กรม...

(๑) ให้กรมและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย และรายงานผลการพิจารณาทบทวนตามที่พระราชกฤษฎีกาได้กำหนดไว้ไปยังกลุ่มกฎหมาย สำนักบริหารกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ภายใน ๓ เดือน (วันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๕๘)

(๒) นำรายงานผลการทบทวนดังกล่าวเข้าคณะกรรมการพัฒนากฎหมายของกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณากลับกรองความจำเป็นของการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายในช่วง ๓ เดือน (เดือนมกราคม - มีนาคม ๒๕๕๙)

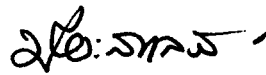
(๓) ปลัดกระทรวงสาธารณสุขรายงานผลต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบ

(๔) กระทรวงสาธารณสุขรายงานผลต่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายภายในวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๙

ทั้งนี้ ในกรณีที่กฎหมายกำหนดให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุขเป็นผู้รักษาการร่วมกับรัฐมนตรีว่าการกระทรวงอื่น ขอให้หน่วยงานซึ่งมีภารกิจตามกฎหมายนั้นดำเนินการประสานงานกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องและดำเนินการตามที่มาตรา ๑๓ แห่งพระราชกฤษฎีกาฉบับดังกล่าวกำหนดไว้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการตามนัยดังกล่าวข้างต้นไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายปิยะสกล สกลสัตยาทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงสาธารณสุข

สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข

สำนักบริหารกลาง กลุ่มกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๓๕

โทรสาร ๐ ๒๕๕๐ ๑๔๓๔

E-mail : legal@health.moph.go.th



พระราชกฤษฎีกา
การทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย
พ.ศ. ๒๕๕๘

ภูมิพลอดุลยเดช ป.ร.

ให้ไว้ ณ วันที่ ๒๕ สิงหาคม พ.ศ. ๒๕๕๘
เป็นปีที่ ๗๐ ในรัชกาลปัจจุบัน

พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ
ให้ประกาศว่า

โดยที่เป็นการสมควรกำหนดให้มีการทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย

อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๒๒ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย (ฉบับชั่วคราว)
พุทธศักราช ๒๕๕๗ ประกอบกับมาตรา ๓/๑ แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน
พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๔
จึงทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ ให้ตราพระราชกฤษฎีกาขึ้นไว้ ดังต่อไปนี้

มาตรา ๑ พระราชกฤษฎีกานี้เรียกว่า “พระราชกฤษฎีกาการทบทวนความเหมาะสม
ของกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๕๘”

มาตรา ๒ พระราชกฤษฎีกานี้ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา
เป็นต้นไป

มาตรา ๓ พระราชกฤษฎีกานี้มิใช้บังคับแก่

(๑) กฎหมายที่มีผลใช้บังคับเฉพาะระยะเวลาหนึ่งและระยะเวลานั้นได้ล่วงพ้นไปแล้ว เช่น
กฎหมายเกี่ยวกับงบประมาณรายจ่ายประจำปี เป็นต้น

(๒) กฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม

(๓) กฎหมายที่บัญญัติให้ดำเนินการอย่างใดอย่างหนึ่งและได้มีการดำเนินการตามกฎหมายนั้นแล้ว เช่น กฎหมายให้ใช้ประมวลกฎหมาย กฎหมายเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ กฎหมายโอนกรรมสิทธิ์ในทรัพย์สิน กฎหมายจัดตั้งศาล กฎหมายจัดตั้งจังหวัด กฎหมายเกี่ยวกับการออกเหรียญ ธนบัตรหรือเครื่องราชอิสริยาภรณ์ กฎหมายกำหนดยศ กฎหมายกำหนดปริญญา กฎหมายกำหนดอักษรย่อปริญญา กฎหมายกำหนดวิทยฐานะ เป็นต้น

(๔) กฎหมายที่กำหนดลักษณะของเครื่องแสดงวิทยฐานะ เครื่องหมาย หรือเครื่องแบบ เช่น กฎหมายกำหนดครุยวิทยฐานะ กฎหมายกำหนดเครื่องหมายราชการ กฎหมายกำหนดเครื่องแบบ เป็นต้น

(๕) กฎหมายอื่นที่คณะรัฐมนตรีกำหนดตามข้อเสนอแนะของคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย มาตรา ๔ ในพระราชกฤษฎีกานี้

“กฎหมาย” หมายความว่า พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ พระราชบัญญัติ ประมวลกฎหมาย พระราชกำหนด และกฎตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

“รัฐมนตรีผู้รักษาการ” หมายความว่า รัฐมนตรีหรือผู้ดำรงตำแหน่งอื่นซึ่งกฎหมายกำหนดให้เป็น ผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น ๆ และให้หมายความรวมถึงผู้มีอำนาจออกกฎตามกฎหมายว่าด้วยวิธีปฏิบัติ ราชการทางปกครองด้วย

“องค์กรที่เกี่ยวข้อง” หมายความว่า นิติบุคคลที่มีลักษณะเป็นสมาคม มูลนิธิ หรือสภาที่จัดตั้งขึ้น ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์หรือตามกฎหมายเฉพาะ บรรดาที่ได้รับผลกระทบจากกฎหมาย

“คณะกรรมการพัฒนากฎหมาย” หมายความว่า คณะกรรมการพัฒนากฎหมายตามกฎหมาย ว่าด้วยคณะกรรมการกฤษฎีกา

มาตรา ๕ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๓ เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายมีความเหมาะสม เป็นธรรม ไม่เป็นภาระแก่ประชาชนเกินสมควร สอดคล้องกับการดำเนินชีวิตตามกาลสมัยและวิวัฒนาการ ของเทคโนโลยีที่มีความเปลี่ยนแปลงอยู่ตลอดเวลา ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการมีหน้าที่จัดให้มีการพิจารณา ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายทุกห้าปีที่กฎหมายใช้บังคับ หรือเมื่อมีกรณีใดกรณีหนึ่ง ดังต่อไปนี้

(๑) เห็นว่าจำเป็นต้องมีการปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมาย

(๒) ได้รับหนังสือร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะจากองค์กรที่เกี่ยวข้องหรือจากประชาชนทั่วไป และรัฐมนตรีผู้รักษาการเห็นว่าข้อร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะนั้นมีเหตุผลอันสมควร

(๓) ได้รับข้อเสนอแนะจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย

(๔) เมื่อปรากฏว่ามีได้มีการบังคับใช้หรือปฏิบัติตามกฎหมายเกินสามปีนับแต่วันที่กฎหมายนั้น ใช้บังคับ

มาตรา ๖ กฎหมายที่ไม่มีรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมายให้เป็นหน้าที่ของนายกรัฐมนตรี ที่จะต้องปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกานี้ ในการนี้ นายกรัฐมนตรีอาจมอบหมายให้รัฐมนตรีคนหนึ่ง หรือหลายคนเป็นผู้รับผิดชอบดำเนินการก็ได้

มาตรา ๗ เมื่อมีกรณีที่จะต้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายตามมาตรา ๕ ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการประกาศให้ประชาชนทราบเป็นการทั่วไป และให้ประกาศผ่านระบบเทคโนโลยีสารสนเทศ พร้อมทั้งแจ้งให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบด้วย

ในระหว่างการดำเนินการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย หากได้รับข้อเสนอแนะจากผู้ใด หรือจากคณะกรรมการพัฒนากฎหมาย ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการนำข้อเสนอแนะดังกล่าวไปประกอบการพิจารณาด้วย

มาตรา ๘ เมื่อมีกรณีตามมาตรา ๕ (๒) ถ้ารัฐมนตรีผู้รักษาการเห็นว่าข้อร้องเรียนหรือข้อเสนอแนะนั้นไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้มีหน้าที่แจ้งให้ผู้ร้องเรียนหรือผู้เสนอแนะทราบพร้อมทั้งเหตุผลภายในสิบวันนับแต่วันที่มีความเห็นดังกล่าว ถ้าผู้ร้องเรียนหรือผู้เสนอแนะยังเห็นว่ามีความเห็นสมควรที่จะต้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายนั้น จะเสนอเรื่องไปยังคณะกรรมการพัฒนากฎหมายเพื่อพิจารณาต่อไปก็ได้

มาตรา ๙ ภายใต้บังคับมาตรา ๑๐ วรรคหนึ่ง ในการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมาย ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการพิจารณาทบทวนในเรื่องดังต่อไปนี้ทั้งหมดหรือบางเรื่องตามที่จำเป็น

(๑) เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมายนั้นใช้บังคับต่อไป

(๒) การปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายให้สอดคล้องกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจ สังคม การเมืองการปกครอง วิทยาศาสตร์เทคโนโลยี และสิ่งแวดล้อมทั้งของประเทศและของโลกที่เปลี่ยนแปลงไป เพื่อยกระดับความสามารถในการแข่งขันของประเทศ และเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน

(๓) การปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายให้สอดคล้องหรืออนุวัติการตามพันธกรณีระหว่างประเทศที่ประเทศไทยต้องปฏิบัติตามภายใต้บังคับกฎหมายระหว่างประเทศ

(๔) การปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมายเพื่อลดผลกระทบและภาระของประชาชนที่เกิดขึ้นจากกฎหมายนั้น

(๕) การใช้ระบบคณะกรรมการ การอนุมัติ การอนุญาต ใบอนุญาต ระบบการจดทะเบียน หรือระบบอื่นที่กำหนดขึ้นเพื่อกำกับหรือควบคุม เพียงเท่าที่จำเป็น

(๖) การให้บริการแบบจุดเดียวเบ็ดเสร็จได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

(๗) การป้องกันและขจัดการทุจริตและประพฤติมิชอบที่เกิดขึ้นจากการบังคับใช้กฎหมายนั้น

(๘) เรื่องอื่นใดที่จะทำให้กฎหมายนั้นไม่เป็นอุปสรรคต่อการดำเนินชีวิตหรือการประกอบอาชีพของประชาชนโดยไม่จำเป็น ไม่ก่อให้เกิดความไม่เป็นธรรมแก่ประชาชน หรือทำให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง รัฐมนตรีผู้รักษาการต้องจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นขององค์กรที่เกี่ยวข้องและผู้มีส่วนได้เสียเกี่ยวกับกฎหมายนั้น หรือจะจัดให้มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนเป็นการทั่วไปก็ได้

มาตรา ๑๐ เมื่อมีกรณีตามมาตรา ๕ (๔) ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการเสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อยกเลิกกฎหมายดังกล่าว หรือถ้าเห็นว่ายังมีความจำเป็นต้องมีกฎหมายนั้นต่อไป ให้แสดงเหตุผลต่อคณะรัฐมนตรีถึงความจำเป็นที่ต้องมีกฎหมายนั้นต่อไปและเหตุที่ไม่มีการบังคับใช้หรือปฏิบัติตามกฎหมายนั้น พร้อมทั้งกำหนดเวลาที่ชัดเจนที่จะบังคับใช้หรือปฏิบัติตามกฎหมายนั้น ทั้งนี้ ภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ครบสามปีที่กฎหมายนั้นใช้บังคับ

ในกรณีอื่นนอกจากที่บัญญัติไว้ในวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการเสนอรายงานสรุปผลการพิจารณา ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายที่มีสาระสำคัญตามมาตรา ๙ ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาภายในหนึ่งร้อยแปดสิบวันนับแต่วันที่มิเหตุต้องพิจารณาทบทวน ในกรณีที่จำเป็นต้องปรับปรุง แก้ไข หรือยกเลิกกฎหมาย ให้เสนอร่างกฎหมายไปพร้อมกันด้วย

ให้สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งผลการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีตามวรรคหนึ่งและวรรคสอง ให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบเพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำรายงานประจำปีต่อไป

มาตรา ๑๑ เมื่อมีกรณีที่จะต้องพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายตามมาตรา ๕ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจะพิจารณาดำเนินการแทนรัฐมนตรีผู้รักษาการตามที่รัฐมนตรีผู้รักษาการร้องขอก็ได้ ในกรณีนี้ คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจะขอให้รัฐมนตรีผู้รักษาการสั่งให้หน่วยงานในสังกัดที่เกี่ยวข้องเป็นผู้ออกค่าใช้จ่ายตามที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนดก็ได้ ทั้งนี้ การเบิกจ่ายและการใช้จ่ายสำหรับค่าใช้จ่ายที่ได้รับดังกล่าว ให้เป็นไปตามระเบียบสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาว่าด้วยเงินทุนหมุนเวียนเพื่อพัฒนากฎหมายซึ่งได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลังแล้ว

เมื่อคณะกรรมการพัฒนากฎหมายพิจารณาดำเนินการตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้เสนอผลการพิจารณาไปยังรัฐมนตรีผู้รักษาการและคณะรัฐมนตรีเพื่อดำเนินการต่อไป

มาตรา ๑๒ ให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายจัดทำรายงานประจำปีสรุปผลการปฏิบัติการตามพระราชกฤษฎีกานี้เสนอต่อคณะรัฐมนตรีและรัฐสภาเพื่อทราบ หากมีกรณีที่รัฐมนตรีผู้รักษาการไม่ปฏิบัติตามพระราชกฤษฎีกานี้ ให้บันทึกไว้ในรายงานดังกล่าวให้เป็นที่ยุติด้วย

* มาตรา ๑๓ ในวาระเริ่มแรก ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตรวจสอบกฎหมายที่อยู่ในความรับผิดชอบของรัฐมนตรีผู้รักษาการนั้นทั้งหมด แล้วแจ้งให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบตามแบบ วิธีการ และระยะเวลาที่คณะกรรมการพัฒนากฎหมายกำหนด ซึ่งต้องไม่เกินหนึ่งปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ

ในการดำเนินการตามวรรคหนึ่ง ถ้ากฎหมายใดใช้บังคับเกินห้าปีนับถึงวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้หน่วยงานตามวรรคหนึ่งแจ้งให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบด้วยว่าจะดำเนินการพิจารณา ทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายฉบับใดในปีใด ซึ่งทั้งหมดต้องทำให้แล้วเสร็จภายในห้าปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ สำหรับกฎหมายใดที่ใช้บังคับยังไม่ถึงห้าปีนับถึงวันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของกฎหมายนั้นเมื่อกฎหมายนั้นใช้บังคับครบห้าปี นับแต่วันที่กฎหมายนั้นใช้บังคับ

เมื่อได้ข้อมูลตามวรรคหนึ่ง ให้รัฐมนตรีผู้รักษาการสั่งให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องจัดทำคำแปลของกฎหมายทั้งหมดเป็นภาษากลางของอาเซียนให้แล้วเสร็จภายในสองปีนับแต่วันที่พระราชกฤษฎีกานี้ใช้บังคับ และเผยแพร่ทางระบบเทคโนโลยีสารสนเทศโดยที่ประชาชนสามารถเข้าถึงข้อมูลดังกล่าวได้โดยไม่เสียค่าใช้จ่าย และแจ้งให้คณะกรรมการพัฒนากฎหมายทราบด้วย และเมื่อใดที่มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายดังกล่าว ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องปรับปรุงแก้ไขและเผยแพร่คำแปลของกฎหมายนั้นโดยเร็ว

มาตรา ๑๔ ให้นายกรัฐมนตรีรักษาการตามพระราชกฤษฎีกานี้

ผู้รับสนองพระบรมราชโองการ
พลเอก ประยุทธ์ จันทร์โอชา
นายกรัฐมนตรี

หมายเหตุ :- เหตุผลในการประกาศใช้พระราชกฤษฎีกาฉบับนี้ คือ โดยที่กฎหมายเป็นกฎเกณฑ์ที่ใช้บังคับแก่สังคม ประกอบกับปัจจัยต่าง ๆ ที่มีผลกระทบต่อความต้องการของสังคมมีการเปลี่ยนแปลงตลอดเวลา เช่น ทัศนคติของมหาชนในเรื่องต่าง ๆ พัฒนาการทางวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและการสื่อสาร สภาพทางเศรษฐกิจ การเมือง การปกครอง สภาพภูมิอากาศและสิ่งแวดล้อมทั้งภายในประเทศและต่างประเทศ ตลอดจนพันธกรณีระหว่างประเทศ เป็นต้น ประเทศที่พัฒนาแล้วจึงดำเนินการให้มีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของบทบัญญัติของกฎหมาย อยู่เสมอ เพื่อให้บทบัญญัติของกฎหมายสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลง แต่ที่ผ่านมาประเทศไทยไม่มีมาตรการใด ที่กำหนดให้ต้องมีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของบทบัญญัติของกฎหมายอย่างสม่ำเสมอ การเสนอให้มีการปรับปรุงหรือแก้ไขกฎหมายส่วนใหญ่จึงเป็นไปตามข้อเสนอของเจ้าหน้าที่ของรัฐ เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ของตน เป็นไปโดยง่ายโดยมิได้คำนึงถึงพลวัตที่เกิดขึ้น กฎหมายจำนวนมากจึงมีบทบัญญัติที่ไม่สอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงต่าง ๆ และกลายเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ รวมทั้งการยกระดับความสามารถ ในการแข่งขันของประเทศโดยรวม กรณีจึงสมควรกำหนดให้ผู้รักษาการตามกฎหมายต่าง ๆ มีหน้าที่จัดให้มีการพิจารณาทบทวนความเหมาะสมของบทบัญญัติของกฎหมายทุกฉบับทุกกรอบระยะเวลา รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการ และระยะเวลาดำเนินการดังกล่าวให้ชัดเจน จึงจำเป็นต้องตราพระราชกฤษฎีกานี้